

⁸ Владимир Путин провел совещание по вопросам борьбы с преступностью. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/27032> (дата обращения: 30.01.2018).

⁹ Выступление министра внутренних дел РФ В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 28 февраля 2019 г.

URL: <https://mvd.ru/document> (дата обращения: 13.03.2019).

¹⁰ Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 28 февраля 2019 г. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56949> (дата обращения: 13.03.2019).

Жанхан Н.,

магистр юридических наук

Карагандинская академия МВД РК имени Б. Бейсенова (Республика Казахстан)

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ НОРМ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В настоящее время все большее внимание уделяется процессам, связанным с совершенствованием законодательства. Именно поэтому в представленной статье проведен анализ актуального вопроса перспектив развития законодательных норм, регулирующих правовые и организационные основы участия граждан в обеспечении общественного порядка. Методология исследования – анализ научной литературы по заданной проблеме, а также практического отечественного опыта.

Современное общество развивается совершенно другими темпами по сравнению с тем, что было даже 10-15 лет назад. Гражданское общество имеет свою определенную позицию и старается высказывать и реализовывать ее в политической и социальной деятельности. Данная тенденция свидетельствует о высокой степени развития гражданской позиции. Все это ведет к тому, что участие граждан проникает в разнообразные аспекты деятельности властных и правоохранительных структур. Это касается и обеспечения правопорядка.

Участие жителей государства в охране социального порядка, активное взаимодействие с правоохранительными органами – важный критерий сформированного гражданского социума. При этом государственные органы обязаны обеспечивать участие институтов гражданского социума в таком процессе, а

граждане обязаны проявлять инициативу к подобной деятельности, показывая повышенный уровень правовой культуры и правового сознания.¹

Главным актом, который регламентирует деятельность граждан по обеспечению общественного порядка в Казахстане, считается Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 г. № 590 «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка»², в котором регламентируется добровольное оказание содействия органам внутренних дел.

Добровольное оказание содействия со стороны граждан – это в любом случае положительный опыт для властей Республики Казахстан, потому как объем работы служащих зачастую гораздо больше их возможностей и участие граждан в данном вопросе – это положительная тенденция.

Рассмотрим особенности добровольного оказания содействия органам внутренних дел со стороны граждан Республики Казахстан:

– нет установленной способности участия в обеспечении общественного порядка определенных правоохранительных органов, кроме органов внутренних дел. Иными словами, граждане имеют право принимать участие исключительно в данном направлении;

– добровольные дружины могут быть задействованы исключительно в процессе охраны государственной границы, во

всех других ситуациях отсутствуют специализированные требования к учредителям коллективных объединений по обеспечению общественного порядка;

– личное участие включает в себя только формы, пресекающие уголовные и административные правонарушения. Непосредственная охрана порядка вероятна лишь при коллективном участии людей. Обозначенный подход помогает обеспечивать безопасность граждан, которые содействуют полиции;

– в Республике Казахстан более обширный список ограничений для лиц, которые претендуют на участие в обеспечении общественного порядка.

Все эти особенности свидетельствуют о том, что в Казахстане имеются свои особые порядки реализации участия граждан в обеспечении общественного порядка.

Значимое различие в законодательном регулировании работы людей, которые активно помогают полиции, наблюдается в ограничениях при осуществлении работы и правах. Кроме общих ограничений по присвоению полномочий работников правоохранительных органов, в Казахстане имеется множество запретов на привлечение подобных лиц в качестве понятных при проведении процессуальных деяний.

В соответствии с законом Казахстана помощники полиции имеют право в исключительных ситуациях применять физическую силу, а также задерживать и доставлять в правоохранительные или иные органы государственной власти правонарушителя.

Совокупность применяемых государством мер и методов защиты прав и свобод человека во множестве ситуаций оказывается недостаточно результативной, и требуются дополнительные социальные механизмы обеспечения правового порядка, в частности за счет привлечения граждан к обеспечению общественного порядка вместе с правоохранительными органами.

Правительство Республики Казахстан для исполнения задач, которые связаны с руководством и контролем за работой советов общественных пунктов

охраны порядка, их информационным и правовым, методическим обеспечением, организацией взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями, учреждениями в области обеспеченности общественного порядка в городе, создает совет общественных пунктов охраны порядка.³

Требуется сказать, что в большинстве нормативно-правовых актов, которые регламентируют работу правоохранительных органов, отмечается важность взаимодействия с населением, что вызывается вместе с другими причинами острой потребностью в активизации работы по укреплению доверия населения Республики Казахстан к правоохранительным органам в общем и полиции в частности.

Доверие населения государства к правоохранительным органам значительно сократилось, и данное обстоятельство вызывает озабоченность исполнительной, судебной властей, а также в разных социальных объединениях.

Среди главных угроз, с которыми борется правительство Казахстана, являются терроризм, экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и других организаций, которая направлена на нарушение единства и территориальной целостности Республики Казахстан.

Общественный порядок – адекватная работа социальных взаимоотношений, отсутствие рисков и угроз, которые способны нарушать нормальную жизнедеятельность граждан и их прогрессивное социальное и профессиональное развитие, создающее обстановку спокойствия и защиты личности и собственности физических и юридических лиц. Социальный порядок формирует все важные условия для обеспеченности общественной безопасности, делая зависимыми определенные правовые категории.

Народные дружины формируются в Казахстане по инициативе людей, которые изъявляют желание принимать участие в защите Государственной границы Республики Казахстан под контролем

представителей подразделений воинских частей Пограничной службы.⁴

Народные дружины способны принимать участие в обеспечении общественного порядка лишь после внесения их в реестр региона. Порядок создания и ведения регионального реестра народных дружин утверждается приказом на том уровне, на котором и создается определенная информация.

Казахстан обязывает при участии в обеспечении общественного порядка иметь при себе удостоверения и символику (эмблемы) для граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка.

Органы государственной власти Казахстана выделяют определенные финансовые средства для материального и технического обеспечения работы народных дружин и граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, представляют гражданам необходимые помещения, технические и материальные средства для осуществления деятельности по защите Государственной границы Республики Казахстан, защиты населения страны, предупреждения и пресечения уголовных и административных правонарушений и разъяснительной и правовой работы по профилактике правонарушений.

В Казахстане действуют различные некоммерческие объединения жителей правоохранительной направленности, которые обладают собственными специфическими особенностями в их правовом статусе. К ним нужно причислить советы общественных пунктов охраны порядка, общественные молодежные организации в обеспечении общественного порядка.

Самой значимой в стране представляется форма личного участия граждан – институт внештатных работников полиции. Представленная форма обширно применяется как в службе подразделений полиции в обеспечении общественного порядка, так и в службе крими-

нальной полиции. Службе местной полиции особую помощь оказывают внештатные участковые инспектора, дорожно-патрульная полиция, инспектора подразделений и иные.⁵

Также население оказывает помощь подразделениям правоохранительных органов, которые занимаются предупреждением преступности. Данные добровольцы соединены в ассоциации содействия предупреждению преступности, предотвращению разбойных нападений на финансовые организации, предупреждению преступных деяний.

На данный момент правоохранительные органы считаются составной частью аппарата управления в области охраны правового порядка и общественной безопасности, на них в полной мере распространяются закрепленные законодательством социальные и правовые принципы государственного управления: соблюдение и уважение прав и свобод гражданина, законность, беспристрастность, открытости и публичность, социальное доверие и поддержка населения.

¹ Об участии граждан в охране общественного порядка : Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ // Российская газета. 2014. № 77.

² Об участии граждан в обеспечении общественного порядка : Закон Республики Казахстан от 09.07.2014 № 590. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000590>.

³ Беркинбаев Н.С. Преступность в Республике Казахстан в постсоветский период : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. 193 с.

⁴ Об утверждении Правил привлечения граждан к защите Государственной границы Республики Казахстан в пределах пограничного пространства : постановление Правительства Республики Казахстан от 27.08.2013 № 866. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300000866>.

⁵ Об утверждении Правил привлечения граждан к мероприятиям по обеспечению общественного порядка их форм и видов, не связанным с контрольными и надзорными функциями: приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 нояб. 2004 г. № 641. URL: http://adilet.zan.kz/kaz/docs/V040003326_